

ДОКЛАД Н. Н. РЫЖОВА НА ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА СССР

(Продолжение. Начало на 1-й стр.)

На следующем этапе (1991—1992 годы) предстоит осуществить комплекс мер, знаменующих собой крупный шаг к рынку. Среди этих мер — реформа ценообразования, введение системы социальной поддержки и налогообложения, кредитная реформа. Они призваны создать важнейшие рыночные условия.

Уже на этом этапе развития многообразных форм собственности, поддержки предпринимательства, единства в структуре производства наряду с осуществлением соответствующей финансовой кредитной политики должны решительно улучшиться положение на потребительском рынке.

Этап интенсивного развития рыночных отношений (1993—1995 годы) будет характеризоваться дальнейшим сокращением административных ограничений, усилением конкуренции, в том числе вследствие активной антимонопольной политики. В итоге рыночный механизм станет набирать обороты.

Финансово-кредитная политика

Товарищи! Как уже отмечалось, переход к регулируемой рыночной экономике невозможен без проведения очень жесткой финансово-кредитной политики. По мере ослабления методов административного воздействия финансовое и кредитные рычаги станут в руках государства надежным инструментом регулирования экономической жизни, ограничения необоснованного роста денежной массы в обороте, предотвращения резкого всплеска инфляционных процессов.

Бесспорно, что сегодняшнее состояние финансов и денежного обращения, их расстройство — один из самых серьезных тормозов, сдерживающих переход к рынку. Добиваясь здесь оздоровления, правительство в 1990 году за счет принимаемых мер впервые предостоят сократить разрыв между доходами и расходами государства, который в предыдущие годы постоянно увеличивался.

Но уже ясно: опираться только на задания по экономии расходов и увеличению доходов, без глубокой реформы финансово-кредитных отношений полностью не удастся. Принятие и нахождение на территории Верховного Совета СССР законов, а также ряд новых проектов, которые подготовлены правительством, на наш взгляд, создают надежные правовые гарантии для осуществления финансово-кредитной политики, отвечающей требованиям рыночного типа.

Большие надежды мы связываем с реализацией проекта будущего закона о налогообложении предприятий. Принципиально важно здесь, что мы, наконец-то, уходим от индивидуальных нормативов, которые доводились до предприятий. Чем это оборачивалось — известно. С одной стороны покрывалась бесхозяйственность плохо работающих, а с другой — подбуждалась стимулы для тех, кто умел работать хорошо. С введением единой налоговой ставки на прибыль все окажется в равном положении.

В свою очередь государство, имея налоговые льготы, сможет побуждать предприятия инвестировать производственное и социальное развитие на приоритетных направлениях.

Кроме того, система налогообложения регулирует предприятия, направляющие средства преимущественно на накопление, и удерживать оплату труда с его результатами.

И еще один важный момент. Сегодня, когда обороты многие догматические шоры, нам уже не кажется кромешной мыслью о монополизированных явлениях и в нашей экономике. Они не позволяют нормально развиваться экономике сегодня, но вдвойне будут мешать делать это завтра. Если не принять соответствующих мер, попытаемся перейти к рынку, то при существующих монополизированных структурах это неминуемо вызовет рост цен и инфляцию, усилив и без того серьезную социальную напряженность в обществе. Правительство не должно на этом этапе пренебрегать налогом на сверхприбыль. Но нашему мнению, на начальном этапе предельный уровень налогообложения должен составлять тридцать процентов, а для сельскохозяйственных предприятий — сорока процентами.

Отдельно остановлюсь на взаимоотношениях бюджета СССР с бюджетами союзных республик, а последних — с бюджетами автономных республик и местными бюджетами. Новое законодательство вносит тут принципиальные изменения.

Например, значительно укрепилась доходная база республиканских и местных бюджетов. В расчете на год поступления средств в местные бюджеты увеличиваются на

способствуя укреплению экономических стимулов и валютно-финансовую новую, более рациональную структуру хозяйственных связей. А это означает создание реальной, здоровой почвы для подъема экономики и выхода ее из кризиса.

Следует отметить также, что и в предлагаемом варианте переходный период не ожидается легким. Расчеты показывают, неизбежны определенные спады производства, значительное сокращение объема капитальных вложений, особенно в первые два года. Но рост производства потребительских товаров и товаров жилищно-коммунального строительства при этом сохранится. В 1992 году может быть достигнута материальная — финансовая сбалансированность. С 1993 года мычит складываться условия для экономического подъема и улучшения благосостояния трудящихся.

Позволяет теперь остановиться на некоторых ключевых проблемах перехода к регулируемой рыночной экономике и разъяснить позицию правительства по главным направлениям их решения.

Финансово-кредитная политика

25 млрд. рублей, в том числе за счет сокращения доходов союзного бюджета на 20 млрд. и за счет республиканских — на 5 млрд. рублей. Кроме того, в бюджеты союзных и автономных республик и местные бюджеты со следующего года будут полностью поступать плата за трудовые и природные ресурсы. В сумме это составит около 29 млрд. рублей.

Такое перераспределение государственных доходов не только согласуется с развитием самостоятельности и экономического суверенитета союзных и автономных республик, расширением местной самоуправления, но и позволяет четко разграничить ответственность между бюджетами различных уровней.

Теперь за счет республиканских бюджетов должно осуществляться финансирование поддомовных отраслей республиканского и местного хозяйства и практически всех затрат на содержание и развитие жилищно-культурной сферы, включая здравоохранение и просвещение, а также других связанных с обслуживанием населения расходов.

Конечно, с повышением ответственности республик и регионов за управление автономной волею союзного бюджета не должна сводиться только к финансированию административно-управленческих функций государства. Наму федерацию республик объединяет задача развития всего народнохозяйственного комплекса страны как единого целого. Вокруг этого все задвигается в титовый узел национальное использование природных и трудовых ресурсов, региональная специализация, развитие базовых отраслей и фундаментальной науки, интересы обороны. Формирование общего рынка на основе нового союзного договора упрочит экономические связи республик, объективно приведет к консолидации всех явных сил, гармоничности и устремлений. Для достижения только одной из целей уже не нужны дополнительные рыночные отношения.

Теперь скажу коротко о перспективах ликвидации дефицита бюджета. Как мы помним, правительство в 1993 году предусматривает программу, предусматривающую в 1993 году снижение дефицита бюджета до 2,5—3 процентов к валовому национальному продукту. Эта задача остается одной из главных в деятельности правительства. Но добиться желаемого результата не вполне удастся. Особенно сейчас, когда почти две трети бюджета составляют расходы социального характера. Разумеется, мы не вправе допустить сокращения или оттяжки сроков проведения только что принятых социальных программ. Но на будущее, как ни трудно это признавать, нам следует отказаться от дальнейшего финансирования увеличения расходов, не обеспеченных реальными доходными источниками.

При формировании рынка товаров и услуг мы сталкиваемся с задачей построения системы. Но она лишь тогда может сыграть свою роль, если будет располагать мощной системой финансового контроля.

Честно сказать, до сегодняшнего дня для нас хозяйственный оборот не вступал в такую службу, теперь же она — жизненно необходима. Находясь в состоянии только формирования, и очень важно быстрее завершить этот процесс.

Еще более важно новым образом перестроить нашу кредитную систему. Без этого, как учит мировая практика, рынок неминуем. Прогнозы законов о Государстве СССР и о банковской деятельности предусматривают создание двух уровней. Верхний уровень — это центральный банк Государства СССР. Он будет регулировать объем денежной массы в совокупном денежном обороте, как беззастенчиво так и наличным.

Механизм регулирования известен. Это резервирование кредитных ресурсов других банков и установление учетной процентной ставки на выдаваемые коммерческим банкам кредитные ресурсы. Понятно, что его условия станут основой формирования уровня процентных ставок для всей банковской системы и регулятором параметров кредитных вложений.

В свою очередь, банки второго уровня, в частности специализированные банки — Промстройбанк СССР, Агропромбанк СССР и Илосбанк СССР — должны постепенно превратиться в крупные самостоятельные банковские системы, действующие наряду с отраслевыми, кооперативными и другими банками на хозяйственной, коммерческой основе. Их задача — кредитовать предприятия в пределах мобилизуемых ресурсов. В осуществлении своей кредитной деятельности они полностью самостоятельны.

В момент перехода к рыночной экономике первоочередной задачей будет пересмотр ставок по ссудам. Сегодня кредиты предоставляются, по сути дела, бесплатно; ставки по краткосрочным ссудам в среднем составляют около 2,5 процентов, а по долгосрочным — менее одного процента. Надо ли тут уподобляться избытку денежной массы в хозяйственном обороте и обесценивание рубля?

С 1991 года намечается установить новые процентные ставки по ссудам. Они должны быть для всех заемщиков, в том числе для предприятий, в равной мере. Процент должен исключать возможность продолжительности пользования, так, за кредит сроком до 1 года берется 6 процентов, от 1 до 3 лет — 8 процентов, от 3 до 5 лет — 9 процентов, свыше 5 лет — 11 процентов, а по просроченным ссудам устанавливается не менее 15 процентов годовых. В дальнейшем эти ставки могут меняться в соответствии с реальным спросом и предложением, уровнем инфляции и другими экономическими факторами. То есть все — по законам рынка.

Коммерческий характер кредитных отношений в новых условиях делает невозможным использование наших традиционных льготных кредитов. Вопрос о возможности льгот по процентам, если в этом возникнет необходимость, должен решаться органами власти, которые принимают соответствующие решения.

Повышение процентных ставок по ссудам будет способствовать одновременному повышению платы по депозитным счетам предприятий и населения. Это необходимо не только для создания эквивалентных отношений банков со своей клиентурой, но и для ослабления платежеспособного спроса на рыночные средства производства и предметов потребления, а также обеспечения защиты сбережений от инфляции. В зависимости от сроков хранения средств в начальный период по таким счетам предполагается установить плату от 4 до 9 процентов годовых.

Органической составной частью рыночной экономики является финансовый рынок, включающий прежде всего рынок кредитов и ценных бумаг.

Реформа ценообразования

Товарищи! Важнейшим условием всех дальнейших экономических преобразований в стране является реформа ценообразования.

Совершенно очевидно, что нынешние цены не отражают ни действительных затрат на производство, ни отношения спроса и предложения, ни уровня мировых цен — словом, никаких экономических категорий. Такое может существовать только в жестко централизованной, распределительной системе управления, а в государстве, которое забирает в свои руки все производство, все производимые ресурсы и перераспределяет их. В этом случае цены действительно не играют определяющей роли. На основе таких цен нельзя даже серьезно анализировать состояние экономики. Понятие — королевство «красных зерен».

Опыт работы предприятий, перешедших на хозяйственный расчет и самофинансирование, со всей убедительностью показывает, что именно действующая система цен и тарифов более всего препятствует продвижению экономических преобразований. Вопрос, как говорится, перелом.

В процессе подготовки реформы ценообразования рассматривались разные, зачастую полярные точки зрения на проведение. Но можно сказать, что основные различия в подходах сконцентрировались в двух вариантах.

Что касается рынка кредитов, то он должен сформироваться в результате рыночной перестройки банковской системы. Это прежде всего разгосударствление сегмента коммерческих банков, переход к определению ставок процента по привлекаемым средствам и выдаваемым ссудам на основе спроса и предложения. Здесь картина более или менее ясна.

Не столь понятна перестройка рынка ценных бумаг. Между тем мы уже сейчас переходим к оформлению государственного долга посредством выпуска облигаций и капитальных облигаций. Наблюдается процесс формирования акционерных обществ. Их акции также через какое-то время станут объектом свободной купли-продажи. Предприятия, местные органы власти, союзные республиканские могут привлекать к достоянию их средства путем выпуска облигаций и других ценных бумаг, не обременяясь за все время их и бюджетных банкам. Тем самым средства данных предприятий и населения будут отключаться с товарных рынков, что снижает платежеспособный спрос и облегчит достижение их сбалансированности. Так что формирование финансового рынка мы так же не можем откладывать надолго.

Становление хозяйства предприятий и новых экономических отношений требует и значительного перераспределения источников финансирования инвестиций. Лишь около 15 процентов капитальных вложений сейчас осуществляется за счет союзного и столько же — за счет республиканских бюджетов. С введением налоговой системы предприятия полностью прекратят отчисления в централизованные фонды министерств. Следовательно, мы избавимся еще от одного источника инвестиций, на практике зачастую приводящего к разбазариванию средств.

Между тем потребности в инвестиционных источниках уже весьма существенны. Значительная их часть расходуется на ресурсное обеспечение экономики. Судите сами: затраты на добычу полезных ископаемых постоянно растут, и этот взрыв ли способен перекладывать на предприятия или территории, поскольку они работают в интересах всей федерации. Или другой пример. Общепризнано значение крупных общегосударственных экологических и экономических — социальных программ, таких, как «Алтай» и «Импульс». В ближайшие годы на реализацию такого рода программ, по предварительным расчетам, потребуется направить не менее 20 процентов государственных капитальных вложений — это почти на 10 пунктов выше по сравнению с нынешним уровнем бюджетного финансирования. Решение проблемы мы видим в формировании начиная с 1991 года внебюджетных союзных и республиканских инвестиционных фондов, в которые будут направляться 20 процентов амортизационных отчислений предприятий, за исключением лишь тех из них, что относятся к агропромышленному комплексу. Совет Министров СССР просит поддержать это предложение.

Особенно деформированы цены на продовольствие. Они в 2—3 раза ниже его реальной стоимости. Производством продуктов питания убытки для народа, деформируют спрос, порождают дефицит и спекуляции. Никогда рыночные цены на товары массового спроса в конечном счете не определяются и широким уровнем заработной платы в стране, подрывают стимулы к труду.

Особенно деформированы цены на продовольствие. Они в 2—3 раза ниже его реальной стоимости. Производством продуктов питания убытки для народа, деформируют спрос, порождают дефицит и спекуляции. Никогда рыночные цены на товары массового спроса в конечном счете не определяются и широким уровнем заработной платы в стране, подрывают стимулы к труду.

В связи с введением новых закупочных цен расходы государства на эти цели возрастут в текущем году на 9 млрд. рублей. Соответственно увеличатся затраты на закупку зерна, картофеля, овощей и фруктов, которые будут покрываться государственным бюджетом.

Для построения новой системы цен на продукты питания в отличие от действующей, основу которой составляют цены на хлеб, в качестве базовых явятся цены на мясо. Такой подход обусловлен четкой выраженной тенденцией потребления продуктов питания, сориентированной преимущественно на белково-овощную структуру.

Рассчеты показывают, что рыночные цены на продовольствие неизбежно увеличатся в среднем примерно в 2 раза, в том числе на мясные продукты — в 2,3, рыб-

ные — 2,5, молочные — 2, хлебобулочные — 3, сахар — 1,8, растительное масло — в 1,7 раза.

При этом надо подчеркнуть, что, вводя новые уровни розничных цен, мы не стремимся уйти от дотации. Так, дотации на мясомолочную продукцию будут составлять около 45 млрд. рублей. Чтобы полностью от них отказаться, пришлось бы повысить, скажем, цену на килограмм против нынешних 5 рублей 50 копеек. Считаем это неприемлемым.

Может возникнуть вопрос: А нельзя ли, снизив затраты в сельскохозяйственном производстве и соответственно закупочные цены, сохранить ныне действующие розничные цены? Конечно, это был бы наилучший вариант. Но надо быть реалистами. Мы ведь знаем, что производитель труда в нашем сельском хозяйстве пока еще низкий, значит, затраты на производство высоки. Конечно, значительная их часть обусловлена бесхозяйственностью, расточительностью, большими потерями и другими негативными явлениями в самом сельском хозяйстве. Но нельзя не видеть, что доуровняние многих продуктов — это результат плохой работы и других явлений в народнохозяйственном комплексе. Ведь не работники сельского хозяйства проектируют и изготавливают дорогостоящую, но зачастую малоэффективную и низкокачественную технику, оборудование для переработки сырья, строят неоправданно дорогие животноводческие комплексы, хранилища и т. д. А ведь все это в конечном счете обуславливает величину затрат, потери, высокую себестоимость продукции.

Поэтому ожидать быстрого повышения эффективности сельского хозяйства и ликвидации убыточности производства продовольствия — значит, не считаться с фактическим положением дел, выдавать желаемое за действительное.

Наряду с продуктами питания намечается также повышение розничных цен на отдельные виды непродовольственных товаров. При этом цены на ткани и изделия из них увеличатся на 30—50 процентов, обувь — на 35, меховые изделия — на 20, отдельные виды товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения — на 30, строительные материалы — на 50 процентов.

Предусматривается повышение тарифов на бытовые и коммунальные услуги (кроме квартирной платы) — на 70 процентов, на пассажирские перевозки авиационным и железнодорожным транспортом — на 30 процентов.

Товарищи депутаты! Вам известно, что правительство приняло решение о повышении закупочных цен на зерно урожая 1990 года. Мы пошли на этот шаг, чтобы как можно быстрее создать экономический стимул для наращивания производства. Страна не в состоянии больше сохранить в сложившихся масштабах закупку зерна за рубежом.

В связи с введением новых закупочных цен расходы государства на эти цели возрастут в текущем году на 9 млрд. рублей. Соответственно увеличатся затраты на закупку зерна, картофеля, овощей и фруктов, которые будут покрываться государственным бюджетом.

Повысь закупочные цены на зерно, мы пока не тронули цены на хлебобулочные изделия. Но здесь нужно посоветоваться. Ведь сколько выдвигается труда и производится человеческого труда, прежде чем хлеб приходит к нам на стол, а мы относимся к нему просто как к варенику. Будем открываться — напомним ли, что он так дешев и доступен?

В этих условиях правительство предлагает приблизить срок введения предусмотренных реформой новых розничных цен на хлеб и хлебобулочные. Можно было бы сделать это с 1 июля текущего года. Дополнительно расходы населения при этом составят 17,5 млрд. рублей, которые будут покрываться суммой компенсаций.

Самый важный результат этой меры заключается в том, что будет обеспечена экономия не менее 5 млн. тонн хлеба. Не следует упускать и другое — часть его будет сейчас в норму. В связи с этим надо и в центре, и в республиках принять меры к увеличению продаж населения концентратов и нормов.

Правительство просит Верховный Совет СССР поддержать предложение о введении новых розничных цен на хлеб и хлебобулочные с 1 июля с. г.

Как я уже говорил, единовременный пересмотр всей системы цен является первым этапом реформы ценообразования. Правительство считает, что в дальнейшем, при переходе к регулируемой рыночной системе цен в народном хозяйстве будет включать в себя три основных вида:

это — регулируемые цены, в основу которых принимаются прецеденты, а союзными и республиканскими органами устанавливаются пределы отклонения от них. Конкретную цену в этих пределах будут определять поставщики и потребители самостоятельно. Возможны и иные методы мягкого регулирования цен;

и наконец, это — свободные цены, формируемые под воздействием спроса и предложения.

С учетом экономической ситуации и конъюнктуры товарного рынка применение того или иного порядка ценообразования на конкретные виды продукции будет устанавливаться Советом Министров СССР и правительствами союзных республик.

Представляется, что в ближайшей перспективе государству должно сохранить в своих руках утверждение оптимальных цен на важнейшие сырьевые и топливно-энергетические ресурсы, на продукцию предприятий — монополистов, закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, поставленную в счет натурального налога.

Для обеспечения социальной защищенности населения государство будет также устанавливать или регулировать розничные цены на важнейшие товары народного потребления, такие, как хлеб и хлебобулочные изделия, мясо и мясопродукты, масло растительное, молоко и мо-

лочные продукты, сахар, рыба, ряд товаров легкой промышленности для повседневного спроса, медикаменты, предметы ухода за больными и некоторые другие. В зоне государственного контроля сохранятся цены на электроэнергию и топливо для бытовых нужд, тарифы на отопление, водоснабжение и пассажирские перевозки.

По мере становления рыночных отношений и наполнения рынка доля цен, контролируемых государством, будет постепенно сокращаться, а свободное ценообразование расширяться. Гибко используя такую систему цен, государство сможет воздействовать на процессы ценообразования на рынке товаров, не допуская некомпенсированной инфляции. Расчеты показывают, что в 1991 году удельный вес товаров в розничном товарообороте составит: по прецедентным ценам — 55 процентов, по регулируемым — 30 и в свободных ценах — 10—15 процентов.

Подчеркиваю, что все перечисленные преобразования в области розничных цен могут быть осуществлены только при условии одновременного введения всего комплекса мер по социальной защите людей. Мы обязаны в максимально возможной степени сохранить достигнутый уровень жизни, и особенно позаботиться о малообеспеченных слоях населения.

Система социальной поддержки населения

Предлагаю проведение столь масштабной реформы розничных цен, правительством считает, что она не может быть осуществлена без одновременного введения системы компенсаций, социальной защиты населения.

В чем суть этой системы? Прежде всего она должна обеспечить гражданам компенсацию материальных потерь, возникающих в связи с единовременным повышением розничных цен.

Какие же критерии были положены в основу выбора предлагаемых вариантов компенсационных мер? Первый: основная часть населения не должна иметь значительных потерь при введении новых цен. Второй: в наибольшей мере должны быть защищены интересы малообеспеченных категорий населения (пенсионеров, студентов, многодетных семей). И, наконец, третий: необходимо не допустить усиления социальной напряженности, достичь максимальной возможности объективного согласия относительно содержания намечаемых мер.

На основе этих критериев мы поставили перед правительством и открыли подход, согласно которому предлагались устанавливать неоднородные размеры компенсационных выплат, поставив их в зависимость от уровня и структуры потребления, сложившегося в том или ином регионе страны.

Не отвечая этим критериям и предложение учитывать различия в источниках потребления (особенно продукты питания) жителей города и села.

Мы выступаем за то, чтобы при проведении компенсационных мер жители различных регионов страны, всех городов и деревень поставлены были в равное положение.

Отдавая безусловный приоритет равенству, правительство проработало различные варианты механизма компенсации выплат. Выявилось два основных способа. Это введение выплат компенсации в абсолютной сумме в одном случае или установление процентных надбавок к заработной плате и иным видам денежных доходов населения — в другом. Каждый из этих вариантов имеет свои плюсы и минусы, поэтому их необходимо широко обсудить.

Первый способ — введение выплат для всех категорий населения в абсолютной сумме — позволяет наиболее надежно обеспечить социальную защищенность малоимущих групп населения, создает некоторые преимущества для многодетных семей. Но вместе с тем этот способ не учитывает различия в уровнях потребления различных слоев населения, прежде всего тех, кто занят тяжелым физическим и интеллектуальным трудом или проживает в районах с суровыми природно-климатическими условиями, объективно требующими более высоких затрат на питание, покупку одежды и других товаров (Север, Сибирь, Дальний Восток).

Обществу же необходимо, чтобы механизм компенсационных выплат защищал и интересы трудоспособного населения, охранял достигнутый уровень качества и производительности труда. В принципе несложно было бы распределить сумму компенсаций между гражданами пропорционально их заработной плате и другим видам денежных доходов. Однако в этом случае могут быть не в полной мере компенсированы потери тех, чья зарплата немалая, а такие пенсионеры или граждане, получающие пособия.

По мере становления рыночных отношений и наполнения рынка доля цен, контролируемых государством, будет постепенно сокращаться, а свободное ценообразование расширяться. Гибко используя такую систему цен, государство сможет воздействовать на процессы ценообразования на рынке товаров, не допуская некомпенсированной инфляции. Расчеты показывают, что в 1991 году удельный вес товаров в розничном товарообороте составит: по прецедентным ценам — 55 процентов, по регулируемым — 30 и в свободных ценах — 10—15 процентов.

Подчеркиваю, что все перечисленные преобразования в области розничных цен могут быть осуществлены только при условии одновременного введения всего комплекса мер по социальной защите людей. Мы обязаны в максимально возможной степени сохранить достигнутый уровень жизни, и особенно позаботиться о малообеспеченных слоях населения.

Система социальной поддержки населения

Предлагаю проведение столь масштабной реформы розничных цен, правительством считает, что она не может быть осуществлена без одновременного введения системы компенсаций, социальной защиты населения.

В чем суть этой системы? Прежде всего она должна обеспечить гражданам компенсацию материальных потерь, возникающих в связи с единовременным повышением розничных цен.

Какие же критерии были положены в основу выбора предлагаемых вариантов компенсационных мер? Первый: основная часть населения не должна иметь значительных потерь при введении новых цен. Второй: в наибольшей мере должны быть защищены интересы малообеспеченных категорий населения (пенсионеров, студентов, многодетных семей). И, наконец, третий: необходимо не допустить усиления социальной напряженности, достичь максимальной возможности объективного согласия относительно содержания намечаемых мер.

На основе этих критериев мы поставили перед правительством и открыли подход, согласно которому предлагались устанавливать неоднородные размеры компенсационных выплат, поставив их в зависимость от уровня и структуры потребления, сложившегося в том или ином регионе страны.

Не отвечая этим критериям и предложение учитывать различия в источниках потребления (особенно продукты питания) жителей города и села.

Мы выступаем за то, чтобы при проведении компенсационных мер жители различных регионов страны, всех городов и деревень поставлены были в равное положение.

Отдавая безусловный приоритет равенству, правительство проработало различные варианты механизма компенсации выплат. Выявилось два основных способа. Это введение выплат компенсации в абсолютной сумме в одном случае или установление процентных надбавок к заработной плате и иным видам денежных доходов населения — в другом. Каждый из этих вариантов имеет свои плюсы и минусы, поэтому их необходимо широко обсудить.

Первый способ — введение выплат для всех категорий населения в абсолютной сумме — позволяет наиболее надежно обеспечить социальную защищенность малоимущих групп населения, создает некоторые преимущества для многодетных семей. Но вместе с тем этот способ не учитывает различия в уровнях потребления различных слоев населения, прежде всего тех, кто занят тяжелым физическим и интеллектуальным трудом или проживает в районах с суровыми природно-климатическими условиями, объективно требующими более высоких затрат на питание, покупку одежды и других товаров (Север, Сибирь, Дальний Восток).

Обществу же необходимо, чтобы механизм компенсационных выплат защищал и интересы трудоспособного населения, охранял достигнутый уровень качества и производительности труда. В принципе несложно было бы распределить сумму компенсаций между гражданами пропорционально их заработной плате и другим видам денежных доходов. Однако в этом случае могут быть не в полной мере компенсированы потери тех, чья зарплата немалая, а такие пенсионеры или граждане, получающие пособия.

По мере становления рыночных отношений и наполнения рынка доля цен, контролируемых государством, будет постепенно сокращаться, а свободное ценообразование расширяться. Гибко используя такую систему цен, государство сможет воздействовать на процессы ценообразования на рынке товаров, не допуская некомпенсированной инфляции. Расчеты показывают, что в 1991 году удельный вес товаров в розничном товарообороте составит: по прецедентным ценам — 55 процентов, по регулируемым — 30 и в свободных ценах — 10—15 процентов.

Подчеркиваю, что все перечисленные преобразования в области розничных цен могут быть осуществлены только при условии одновременного введения всего комплекса мер по социальной защите людей. Мы обязаны в максимально возможной степени сохранить достигнутый уровень жизни, и особенно позаботиться о малообеспеченных слоях населения.

Система социальной поддержки населения

По мере становления рыночных отношений и наполнения рынка доля цен, контролируемых государством, будет постепенно сокращаться, а свободное ценообразование расширяться. Гибко используя такую систему цен, государство сможет воздействовать на процессы ценообразования на рынке товаров, не допуская некомпенсированной инфляции. Расчеты показывают, что в 1991 году удельный вес товаров в розничном товарообороте составит: по прецедентным ценам — 55 процентов, по регулируемым — 30 и в свободных ценах — 10—15 процентов.

Подчеркиваю, что все перечисленные преобразования в области розничных цен могут быть осуществлены только при условии одновременного введения всего комплекса мер по социальной защите людей. Мы обязаны в максимально возможной степени сохранить достигнутый уровень жизни, и особенно позаботиться о малообеспеченных слоях населения.

Система социальной поддержки населения

Предлагаю проведение столь масштабной реформы розничных цен, правительством считает, что она не может быть осуществлена без одновременного введения системы компенсаций, социальной защиты населения.

В чем суть этой системы? Прежде всего она должна обеспечить гражданам компенсацию материальных потерь, возникающих в связи с единовременным повышением розничных цен.

Какие же критерии были положены в основу выбора предлагаемых вариантов компенсационных мер? Первый: основная часть населения не должна иметь значительных потерь при введении новых цен. Второй: в наибольшей мере должны быть защищены интересы малообеспеченных категорий населения (пенсионеров, студентов, многодетных семей). И, наконец, третий: необходимо не допустить усиления социальной напряженности, достичь максимальной возможности объективного согласия относительно содержания намечаемых мер.

На основе этих критериев мы поставили перед правительством и открыли подход, согласно которому предлагались устанавливать неоднородные размеры компенсационных выплат, поставив их в зависимость от уровня и структуры потребления, сложившегося в том или ином регионе страны.

Не отвечая этим критериям и предложение учитывать различия в источниках потребления (особенно продукты питания) жителей города и села.

Мы выступаем за то, чтобы при проведении компенсационных мер жители различных регионов страны, всех городов и деревень поставлены были в равное положение.

Отдавая безусловный приоритет равенству, правительство проработало различные варианты механизма компенсации выплат. Выявилось два основных способа. Это введение выплат компенсации в абсолютной сумме в одном случае или установление процентных надбавок к заработной плате и иным видам денежных доходов населения — в другом. Каждый из этих вариантов имеет свои плюсы и минусы, поэтому их необходимо широко обсудить.

Первый способ — введение выплат для всех категорий населения в абсолютной сумме — позволяет наиболее надежно обеспечить социальную защищенность малоимущих групп населения, создает некоторые преимущества для многодетных семей. Но вместе с тем этот способ не учитывает различия в уровнях потребления различных слоев населения, прежде всего тех, кто занят тяжелым физическим и интеллектуальным трудом или проживает в районах с суровыми природно-климатическими условиями, объективно требующими более высоких затрат на питание, покупку одежды и других товаров (Север, Сибирь, Дальний Восток).

Обществу же необходимо, чтобы механизм компенсационных выплат защищал и интересы трудоспособного населения, охранял достигнутый уровень качества и производительности труда. В принципе несложно было бы распределить сумму компенсаций между гражданами пропорционально их заработной плате и другим видам денежных доходов. Однако в этом случае могут быть не в полной мере компенсированы потери тех, чья зарплата немалая, а такие пенсионеры или граждане, получающие пособия.

По мере становления рыночных отношений и наполнения рынка доля цен, контролируемых государством, будет постепенно сокращаться, а свободное ценообразование расширяться. Гибко используя такую систему цен, государство сможет воздействовать на процессы ценообразования на рынке товаров, не допуская некомпенсированной инфляции. Расчеты показывают, что в 1991 году удельный вес товаров в розничном товарообороте составит: по прецедентным ценам — 55 процентов, по регулируемым — 30 и в свободных ценах — 10—15 процентов.

Подчеркиваю, что все перечисленные преобразования в области розничных цен могут быть осуществлены только при условии одновременного введения всего комплекса мер по социальной защите людей. Мы обязаны в максимально возможной степени сохранить достигнутый уровень жизни, и особенно позаботиться о малообеспеченных слоях населения.

Система социальной поддержки населения

Суть третьего варианта и ступает в свободную ре-
 жим, что расширяет возможности. Решения, принима-

Должен сказать, что единомышленников такого подхода не было. Оппоненты утверждали, что став на этот путь, мы лишим деревню материальную поддержку, следовательно, опасность такого рода опасения на укоренившиеся не в силу централизованно-

Позвольте мне рассмотреть как пассивная сфера обмен
теперь процесс пере- и прежде всего как дви-

я в пору, когда централизованно распределялось во всем Союзе 100-процентное материальное обеспечение минимально. Мы всегда жили в страшной дефиците. Безусловно, переход к будущему году практически всех страстей народного хозяйства на горячие взаимные связи и прямые взаимодействия предприятий на рынке средств производства является делом простым. Необходимо уже сейчас позаботиться о том, чтобы по возможности в максимальной степени

зайственные связи. Поверю: начинать соответствующую работу надо сейчас. Правительством считается, что вся существующая система материально-технического обеспечения должна без промедления поддаться к решению этой задачи и своей посредничестве деятельностью поможет приятиям навести мосты нового сотрудничества.

привод будет играть между мощностями
защиты. Вспомогательная в тельства в спросе

тивных проектов, разрыв между мощностями строительства и спросом на вполне определенное количество строительных работ нам не сократится. Ведь это факт, что дисбаланс за последние годы в связи с децентрализацией капитальных вложений даже увеличился.

Полагаю, нам необходимо пойти на самые радикальные меры. И прежде всего ограничить инвестиционный спрос. У страны сегодня нет возможностей вкладывать ресурсы в «долгострой»,

неоднозначных процессов, основанной на разв

Кто и как будет отбирать такие проекты? Заказчик разумеется. Но отныне вранье он изловит себе и заставить свои деньги в землю В соответствии с разд. 4 доклада я говорил о различных мерах в области финансов и кредита, таких, как сокращение бюджетного дефицита, налогов, повышение

на выделяет на пер-

[illegible]

Совет Министров СССР даст и впредь руководствоваться программой решения жилищной проблемы. В настоящее время жилищно-коммунальному хозяйству требуются дополнительные меры поддержки жилищного строительства как со стороны государства, так и со стороны каждой союзной республики, региона или области. И такая его поддержка, как включение в бюджет жилищно-коммунального строительства и строительства жилищных материалов, должна быть.

Товарищи!

Рыночные отношения необходимо развивать и в научно-технической сфере.

Президе всего они должны оказывать прикладной

(Окончание на 4-й стр.)

7. Имею в виду искусство

Создавался полком в мирное время, в годы войны он был переименован в полк связи. В настоящее время полк выполняет задачи по обеспечению связи в войсках и на флоте.

СФ04112,	Изотермическое сжатие газов	Земля № 1773.
----------	-----------------------------	---------------